



АДМИНИСТРАЦИЯ  
НОВОУСМАНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 19.11.2022 № 2664  
с. Новая Усмань

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Новоусманского муниципального района Воронежской области на 2023 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статьей 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Совета народных депутатов Новоусманского муниципального района Воронежской области от 22.12.2021 №197 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории Новоусманского муниципального района Воронежской области» (в ред. от 08.04.2022 №225, от 28.07.2022 №257), администрация Новоусманского муниципального района Воронежской области

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда

(ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Новоусманского муниципального района Воронежской области на 2023 год согласно приложению.

2. Опубликовать настоящее постановление в официальном печатном издании органов местного самоуправления Новоусманского муниципального района Воронежской области «Новоусманский муниципальный вестник» и разместить на официальном сайте органов местного самоуправления Новоусманского муниципального района Воронежской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на руководителя отдела имущественных и земельных отношений администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области Горюнова А.И.

Глава муниципального района



Д.Н. Маслов

Приложение  
к постановлению администрации  
Новоусманского муниципального  
района Воронежской области  
от 19.12.2022 № 2667

**ПРОГРАММА**  
**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом**  
**ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля**  
**на территории Новоусманского муниципального района Воронежской**  
**области на 2023 год**

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,**  
**описание текущего уровня развития профилактической деятельности**  
**контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение**  
**которых направлена программа профилактики рисков причинения**  
**вреда**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Новоусманского муниципального района Воронежской области на 2023 год (далее – Программа) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Новоусманского муниципального района Воронежской области.

Муниципальный земельный контроль на территории Новоусманского муниципального района Воронежской области (далее – муниципальный контроль) осуществляется администрацией Новоусманского муниципального

района Воронежской области в лице отдела имущественных и земельных отношений администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области (далее – контрольный орган).

Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Объектами муниципального контроля являются:

- деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования земельного законодательства, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- территории земель, земельные участки и их части независимо от прав на них, расположенные на территории Новоусманского муниципального района Воронежской области.

Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального контроля являются контролируемые лица, использующие земли, земельные участки, части земельных участков на территории Новоусманского муниципального района Воронежской области при ведении хозяйственной или иной деятельности, в ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований, соблюдение которых является предметом муниципального контроля.

Работа муниципального земельного контроля в 2021 году осуществлялась на основании заявлений, обращений граждан и юридических лиц, по информации, поступившей от земельной комиссии, а также в соответствии с утвержденным планом проверок.

Всего в 2021 году проведено 61 плановых и внеплановых выездных проверок нарушений действующего земельного законодательства при использовании земельных участков.

В результате проведенных проверок выявлено 45 нарушений, составленные материалы направлены в Управление Росреестра. Доля выявленных нарушений из проведенных проверок составляет 74%.

По информации Управления Росреестра за 2021 год по предоставленным материалам ОИЗО возбуждено 44 дела об административных правонарушениях. Вынесено 1 (одно) определение об отказе в возбуждении административного дела об административном правонарушении – в связи с отсутствием состава административного правонарушения. Вынесено 3 (три) постановления о прекращении: 2 в связи с малозначительностью и 1 в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности. Вынесено 41 постановление о привлечении к административной ответственности в виде штрафа.

По 41 материалу за 2021 год наложено штрафов на сумму 390 тыс. руб.

Площадь земельных участков, на которых установлено нарушение земельного законодательства за 2021 год составила 5,1 га, из них: земли сельскохозяйственного назначения – 1,2 га, земли населенных пунктов – 3,9 га.

Основным нарушением земельного законодательства в 2021 году является административное правонарушение, предусмотренное ст. 7.1 КоАП РФ - самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок – 31 нарушение (69% от общего числа нарушений), а также ч.1 ст. 8.8 КоАП РФ - использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием – 13 нарушений (29% от общего числа нарушений). По ч. 3 ст. 8.8 КоАП РФ -

неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом – 1 нарушение (2% от общего числа нарушений).

В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих совершению указанных нарушений муниципальным контролем, осуществлялись мероприятия по профилактике нарушений в соответствии с программой профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, на 2021 год:

- размещение на официальном сайте органов местного самоуправления Новоусманского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом муниципального контроля, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов;

- осуществление информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального контроля с использованием электронной почты, телефонной связи;

- на регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, письменных ответов на обращения, а также посредством телефонной связи.

За 2022 год до принятия постановления Правительства РФ от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» органом муниципального земельного контроля администрации Новоусманского



муниципального района направлено в Управление Росреестра 13 материалов о нарушениях действующего земельного законодательства. По данным материалам наложено штрафов на сумму 65 тыс. руб., которые полностью поступили в бюджет администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области.

В период с 01.01.2022 по 01.10.2022 органом муниципального земельного контроля, учитывая постановление Правительства РФ от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», а также постановление администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области от 29.12.2021 №2198 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Новоусманского муниципального района Воронежской области на 2022 год» выдано 55 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в отношении физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Также, проведено 33 консультирования контролируемых лиц по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

Работа по информированию контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований ведется путем размещения и поддерживания в актуальном состоянии информации, размещенной на официальном сайте администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

## **Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда**

Цели разработки Программы и проведения профилактической работы:

- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований в сфере муниципального контроля;

- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

- повышение прозрачности системы муниципального контроля;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц.

Проведение профилактических мероприятий Программы позволяет решить следующие задачи:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

- повышение квалификации кадрового состава контрольного органа;

- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса



обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер.

### **Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень основных профилактических мероприятий Программы на 2023 год приведен в таблице №1.

Таблица № 1

№	Наименование профилактического мероприятия	Срок реализации	Ответственные должностные лица
1.	Информирование посредством размещения на официальном сайте органов местного самоуправления Новоусманского муниципального района:		

1.1.	текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля	в течение года (по мере необходимости)	Руководитель отдела имущественных и земельных отношений
1.2.	сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу	в течение года (по мере необходимости)	Руководитель отдела имущественных и земельных отношений
1.3.	перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;	поддерживать в актуальном состоянии	Руководитель отдела имущественных и земельных отношений
1.4.	руководств по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;	в течение года	Руководитель отдела имущественных и земельных отношений
1.5.	Программы профилактики на 2024 г.	В течение 5 дней с даты утверждения	Руководитель отдела имущественных и земельных отношений
1.6.	исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица;	в течении 2023 г, поддерживать в актуальном состоянии	Руководитель отдела имущественных и земельных отношений

1.7.	сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;	в течении 2023 г, поддерживать в актуальном состоянии	Руководитель отдела имущественных и земельных отношений
1.8.	доклада о муниципальном земельном контроле	в течение 5 дней с даты утверждения (не позднее 15 марта 2023 г.)	Руководитель отдела имущественных и земельных отношений
2.	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	в течение года (при наличии оснований)	Руководитель отдела имущественных и земельных отношений
3.	<p>Консультирование осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия.</p> <p>Консультирование, в том числе письменное, осуществляется по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля;</li> <li>- разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального контроля;</li> <li>- разъяснение порядка обжалования решений и действий (бездействия) должностных лиц.</li> </ul>	в течение года	Руководитель отдела имущественных и земельных отношений

#### **Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда**

Финансирование исполнения функции по осуществлению муниципального контроля осуществляется в рамках бюджетных средств администрацией Новоусманского муниципального района, выделяемых на обеспечение текущей деятельности отдела имущественных и земельных отношений администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области.

Отдельное финансирование на проведение контрольных мероприятий и реализации настоящей программы не предусмотрено.

Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий Программы на 2023 год приведен в таблице № 2.

Текущее управление и контроль за ходом реализации Программы осуществляет администрация Новоусманского муниципального района Воронежской области. Ответственным исполнителем Программы является отдел имущественных и земельных отношений администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области.

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе.

Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля и в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном сайте администрации Новоусманского муниципального района (<https://nusmanadm.ru/>) в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Таблица № 2

№ п/п	ФИО	Должность	Функции	Контакты
-------	-----	-----------	---------	----------

1	Горюнов Александр Иванович	Руководитель отдела имущественных и земельных отношений (Руководитель и координатор Программы)	Организация и координация деятельности по реализации Программы	8(47341)55493
---	----------------------------------	---	--	---------------

Ожидаемый результат Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы по муниципальному контролю:

1) количество выявленных нарушений требований земельного законодательства, шт.;

2) количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством публикации в средствах массовой

информации и на официальном сайте; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения, консультирования, профилактического визита и пр.).

Показатели эффективности:

1) снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований земельного законодательства;

2) количество проведенных профилактических мероприятий контрольным (надзорным) органом, ед.;

3) доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального контроля.

Проведение мероприятий по муниципальному земельному контролю, направленных на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц (меры стимулирования добросовестности), не предусмотрено Положением о муниципальном земельном контроле на территории Новоусманского муниципального района Воронежской области.